



Raad van de gemeente Beverwijk /
Gemeenteraad
Postbus 450
1940 AL BEVERWIJK

documentnummer
UIT-20-47751

zaaknummer
Z-20-67014

Beverwijk,
21 januari 2020

afdeling
Ruimte

team
Vergunningen

behandeld door
N. Wijdenes

uw kenmerk/uw brief van

verzonden
25 februari 2020

onderwerp

Voortgang uitvoering Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 - 2021

Geachte raadsleden,

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 – 2021, dat door uw raad op 2 februari 2017 werd vastgesteld.¹

De gemeenteraad heeft doelstellingen vastgesteld in het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 – 2021

De gemeenteraad stelt elke vier jaar een Preventie- en handhavingsplan Alcohol vaststelt, dat de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren, en de handhaving van de Drank- en horecawet bevat.² Het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 – 2021 is tot stand gekomen in samenwerking met de Werkgroep Drank- en horecawet (DHW).³

In het plan heeft uw raad drie doelstellingen benoemd, namelijk:

1. In 2020 heeft < 20 % van de jongeren onder de 18 jaar alcohol gebruikt (gerelateerd aan E-MOVO onderzoek).
2. In 2020 is de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar gedaald naar < 5 % geslaagde aankopen (gerelateerd aan jaarlijks nalevingsonderzoek).

¹ Raadsbesluit 2 februari 2017 met kenmerk INT-16-27223.

² Artikel 43a Drank- en horecawet.

³ De Werkgroep DHW bestaat uit een vertegenwoordiging van horecaondernemers, sportverenigingen, de Sportraad, supermarkten, Koninklijke Horeca Nederland (KHN), beleidsmedewerkers jeugd, sport, vergunningen en handhaving, gemeentelijke toezichthouders en andere partners.

3. In 2020 is er inzicht in de relatie tussen alcoholgebruik en meldingen overlast openbare ruimte en het aantal meldingen overlast openbare ruimte van 297 in 2015 naar < 200 in 2020 (gerelateerd aan meldingen en informatie politie, handhaving en jongerenwerk).

Om deze doelstellingen te behalen, stelt het college elke twee jaar een Uitvoeringsprogramma Alcohol vast.

U ontvangt bijgaand ter kennisname het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2020-2021

Tijdens een bijeenkomst van de Werkgroep DHW in januari 2020 is de voortgang van het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2017 – 2019 besproken.⁴ Ook zijn de tussentijdse resultaten bekeken. Geconcludeerd werd dat:

1. de doelstellingen van het Preventie- en handavingsplan Alcohol (nog) niet zijn behaald;
2. met de ervaring die sinds 2013 is opgedaan met het toezicht op de Drank- en horecawet, kritisch gekeken moet worden naar de (haalbaarheid) van de huidige doelstellingen; en
3. bij de leden van de Werkgroep DHW de behoefte bestaat meer aandacht te besteden aan preventie, bijvoorbeeld in de vorm van voorlichting en training.

Voor de volledige tussentijdse rapportage wordt verwezen naar hoofdstuk 2 van het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2020 - 2021.⁵

Tijdens de bijeenkomst van de Werkgroep DHW is uitgebreid gebrainstormd en gediscussieerd over activiteiten voor de komende periode. Er is met name nagedacht over activiteiten op het gebied van preventie, die bij zullen dragen aan het (alsnog) behalen van de gestelde doelstellingen.

Voor een uitgebreid overzicht van de activiteiten wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2020 - 2021. De activiteiten worden binnen de bestaande budgetten uitgevoerd.

In het vierde kwartaal van 2021 wordt het Preventie- en handavingsplan 2017-2021 geëvalueerd

Er wordt gebruik gemaakt van de cijfers van het EMOVO-onderzoek, het jaarlijkse mysteryguest onderzoek en van cijfers van politie, jeugdzorg en andere partners.

De gemeenteraad zal, naast een uitgebreide rapportage, ook een voorstel voor het vaststellen van het Preventie- en handavingsplan 2022 - 2025 ontvangen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris,

drs. E.R. Loenen

de burgemeester,

drs. M.E. Smit

Bijlage: Uitvoeringsprogramma Alcohol 2020 – 2021 (INT-20-53914)

⁴ Vastgesteld op 7 maart 2017, kenmerk INT-16-27069.

⁵ Kenmerk INT-20-53914.



**gemeente
beverwijk**



Uitvoeringsprogramma Alcohol

2020 - 2021

Inleiding

Op 2 februari 2017 heeft de gemeenteraad van Beverwijk het Preventie- en handhavingsplan 2017-2027 vastgesteld.¹ Hierin zijn de doelstellingen van het alcoholbeleid bepaald, is een scenario gekozen en heeft de raad opdracht gegeven aan het college van burgemeester en wethouders om elke twee jaar een Uitvoeringsprogramma Alcohol vast te stellen.

Het college stelde het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2017 – 2019 vast en heeft hieraan de afgelopen twee jaar uitvoering gegeven.² In het nu voorliggende Uitvoeringsprogramma Alcohol 2020 – 2021 zijn een tussentijdse evaluatie en de activiteiten voor de komende twee jaar opgenomen.

Tussentijdse evaluatie

Het Uitvoeringsprogramma is tot stand gekomen in overleg met de Werkgroep Drank- en horecawet. Deze werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers vanuit de horecabranche, waaronder het bestuur van de KHN, supermarkten, Brijder, GGD, beleidsmedewerkers jeugd, sport, gezondheid, vergunningen, veiligheid en handhaving, toezichthouders en andere partners die raakvlak hebben met het onderwerp.

Op 9 januari 2020 heeft een tussentijds evaluatie van het Preventie- en handhavingsplan plaats gevonden en is gebrainstormd over activiteiten voor het Uitvoeringsprogramma 2020 – 2021.

Activiteiten 2020 – 2021

Tijdens de bijeenkomst van de Werkgroep Drank- en horecawet is gebleken dat behoefte bestaat de activiteiten rond toezicht, handhaving en met name preventie aan te passen.

Ook nu zijn alleen de activiteiten waarvoor draagvlak bestaat bij de diverse partners en die partners ook verantwoordelijkheid willen nemen om die activiteiten uit te voeren, te bevorderen of te trekken, in het Uitvoeringsprogramma opgenomen.

¹ Raadsbesluit INT-16-27223.

² Collegebesluit C-17-03474 van 7 maart 2017.

1 Kader en doelstellingen

1.1 Kader

De gemeenteraad heeft het volgende kader gegeven voor het Uitvoeringsprogramma Alcohol.

1. **Doelstellingen:** de activiteiten in het Uitvoeringsprogramma dragen bij aan de doelstellingen zoals benoemd in hoofdstuk 3 van het Preventie- en handhavingsplan;
2. **Prioriteiten:** Keuzes maken op het terrein van de handhaving is noodzakelijk omdat het bestuur niet alle handhavingstaken volledig kan (laten) uitvoeren. Elke twee jaar wordt een risico-analyse uitgevoerd om de prioriteiten te bepalen. De resultaten daarvan vormen de basis van het Uitvoeringprogramma Alcohol en worden teruggekoppeld aan de gemeenteraad;
3. **Indicatoren:** om de effecten van het alcoholbeleid te kunnen meten, heeft de gemeenteraad indicatoren vastgesteld. Deze indicatoren zijn:
 - percentage jongeren < 18 jaar dat alcohol heeft gedronken;
 - meldingen overlast jeugd met alcohol per jaar;
 - bekeuringen artikel 45 DHW (openbare ruimte) per jaar;
 - handhavingstrajecten / overtredingen per jaar.Bronnen zijn het E-MOVO onderzoek (september 2016 en september 2020), resultaten nalevingsonderzoek leeftijdsgrens (jaarlijks), resultaten toezicht en handhaving (jaarlijks) en informatie van diverse partners (GGD, politie, jongerenwerkers).³
4. **Integraliteit:** een integrale aanpak van het beleid rond alcoholmatiging essentieel voor het behalen van resultaten. De activiteiten zijn daarom tot stand gekomen in overleg met verschillende partners, waarbij eigen initiatief en verantwoordelijkheid wordt gestimuleerd. In het Uitvoeringsprogramma wordt weergegeven welke partners hebben meegewerkt aan het programma;
5. **Regionaal:** er wordt onderzocht in hoeverre regionale afstemming op zowel beleidsmatig als uitvoerend niveau mogelijk is. De raad ontvangt de resultaten van dit onderzoek;
6. **Efficiëntie:** de activiteiten moeten niet alleen bijdragen aan de doelstellingen, maar moeten ook op efficiënte wijze worden uitgevoerd. Onderzocht wordt in hoeverre kan worden aangesloten bij andere integrale controles.
7. **Handhavingsbeleid:** bij overtreding wordt opgetreden conform het horecasanctiebeleid dat onderdeel vormt van het Preventie- en handhavingsplan. Alcoholverstrekkers zijn goed geïnformeerd over de Drank- en horecawet en weten waar zij aan toe zijn indien de wet wordt overtreden

1.2 Doelstellingen

In hoofdstuk 3 van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 – 2021 zijn drie doelstellingen benoemd:

1. In 2020 heeft < 20 % van de jongeren onder de 18 jaar alcohol gebruikt (gerelateerd aan E-MOVO onderzoek).
2. In 2020 is de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar gedaald naar < 5 % geslaagde aankopen (gerelateerd aan jaarlijks nalevingsonderzoek).
3. In 2020 is er inzicht in de relatie tussen alcoholgebruik en meldingen overlast openbare ruimte en het aantal meldingen overlast openbare ruimte van 297 in 2015 naar < 200 in 2020 (gerelateerd aan meldingen en informatie politie, handhaving en jongerenwerk).

Ad 1:

Het alcohol gebruik onder jongeren is in de periode 2009 – 2013/2014 afgenomen. In deze periode is de landelijke campagne NIX18! gestart en waren er ook al lokale initiatieven op preventief gebied. Door de samenwerking met de ketenpartners te verbeteren en preventie en handhaving te combineren, is een grotere daling van het alcoholgebruik onder minderjarigen realistisch. Uit de voorlopige cijfers van het E-MOVO onderzoek 2015/2016 blijkt opnieuw een lichte daling over de afgelopen 2 jaar (28 %). Beverwijkse jongeren gebruiken echter nog wel vaker en meer alcohol dan het landelijk gemiddelde. De definitieve cijfers van het E-MOVO onderzoek 2015/2016 worden in het najaar van 2016 gepubliceerd.

³ Het E-MOVO onderzoek heet vanaf 2020 de jeugdmonitor.

Ad 2:

Er wordt een sterke daling van het aantal verkopen van alcohol aan minderjarigen ten doel gesteld. Door jaarlijks nalevingsonderzoek door mysteryguests uit te laten voeren en direct handhavend op te treden bij overtreding (bijvoorbeeld) door het opleggen van een bestuurlijke boete, is dit een realistische doelstelling.

Ad 3:

Er is nog onvoldoende inzicht in de relatie tussen de meldingen overlast openbare ruimte en alcoholgebruik. Hierover moeten direct afspraken gemaakt worden met politie en handhaving. Inzicht in de relatie tussen de meldingen en het alcoholgebruik kan redelijk eenvoudig worden vastgelegd door het gebruik van een bepaalde registratiecode.

Door de leeftijdscontroles op locatie en de inzet van jongerenwerkers is bovendien de verwachting dat het aantal meldingen sterk teruggebracht kan worden. Dit is één van de eerste prioriteiten voor de komende jaren. Immers, als dit inzicht bestaat kan er gericht worden ingezet door jongerenwerkers en eventueel handhaving. Door deze gerichte aanpak kan het aantal overlastmeldingen worden teruggebracht.

Om deze doelstellingen te behalen zijn in het Uitvoeringsprogramma Alcohol 2017 – 2019 diverse activiteiten benoemd.⁴

⁴ Kenmerk INT-16-27069.

2 Tussentijdse evaluatie

Hierna wordt per doelstelling de stand van zaken (december 2019) weergegeven. Ook wordt aangegeven wat er tijdens de bijeenkomst van de Werkgroep Drank- en horecawet op 9 januari 2020 is besproken.

1. In 2020 heeft < 20 % van de jongeren onder de 18 jaar alcohol gebruikt (gerelateerd aan E-MOVO onderzoek).

Uit de definitieve cijfers van het E-MOVO onderzoek 2015/16 bleek dat 32 % van de jongeren onder de 18 jaar alcohol had gebruikt.⁵ Het E-MOVO onderzoek 2019 is net afgerond, in het najaar 2020 worden de voorlopige cijfers verwacht. Er wordt echter niet verwacht dat het gewenste percentage van < 20 % al wordt benaderd.

Reactie van de Werkgroep op deze doelstelling:

- a. het drinkgedrag van jongeren tussen de 16 – 18 jaar niet wordt meegenomen in het E-MOVO onderzoek. Het E-MOVO onderzoek wordt uitgevoerd onder scholieren in de 2^e en 4^e klas van het voortgezet onderwijs.

In verschillende regio's, zoals Westfriesland en Noord-Kennemerland, wordt de *Jongvolwassenen monitor* uitgevoerd onder jongeren tussen 16 en 25 jaar. In combinatie met het E-MOVO onderzoek kan een beter beeld worden gevormd van het drinkgedrag van alle jongeren. GGD geeft aan dat de komende periode wordt onderzocht of deze monitor ook in regio Kennemerland, kan worden opgezet.

Voorstel: Jongvolwassen monitor invoeren en gebruiken voor het volgende Preventie- en handavingsplan Alcohol.

- b. Horeca ondernemers ervaren minder weerstand bij jongeren om hun ID te laten zien en bij weigering van verkoop van alcoholhoudende dranken aan minderjarige jongeren. Het lijkt meer geaccepteerd dat alcohol niet bestemd is voor jongeren onder de 18 jaar.

Uit onderzoek blijkt dat drinken door minderjarigen vooral buiten de horeca plaatsvindt. Dus op straat of thuis. Het is van groot belang om met name ouders, in verband met hun voorbeeld gedrag, bewust te maken van de risico's van alcoholgebruik.

Voorstel:

- expliciet aan te sluiten bij de landelijke NIX18 campagne, bijvoorbeeld in beleid en op de websites van de gemeente Beverwijk en KHN;
- De op de website van NIX18 beschikbare materialen onder de aandacht te brengen;
- Te onderzoeken of de voorlichting van Brijder / GGD gegeven kan worden aan sportverenigingen (via Sportraad);⁶
- Te onderzoeken of de gemeentelijke toezichthouders aan kunnen haken bij het project "Wakkere ouders";
- Te onderzoeken of, binnen de bestaande budgetten, een verschuiving van activiteiten van GGD en Brijder mogelijk en nodig is om bijvoorbeeld meer voorlichting te geven op scholen en aan ouders.

2. In 2020 is de verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar gedaald naar < 5 % geslaagde aankopen (gerelateerd aan jaarlijks nalevingsonderzoek).

In 2017, 2018 en 2019 zijn mystery guest onderzoeken uitgevoerd. In 2019 was het overtredingspercentage 25 %. De resultaten van 2017 en 2018 staan in tabel 1.

Vraag is of in de komende twee jaar een dussdanige daling van het percentage geslaagde aankopen is te verwachten dat de doelstelling alsnog wordt gehaald.

⁵ Factsheet E-MOVO 2015-16 GGD Kennemerland:

<https://www.ggdkennerland.nl/professionals/onderzoek/jeugdgezondheidsmonitor-emovo>

⁶ Sportakkoord punt 6a.

	2018 Ronde 2	2018 Ronde 1	2017 Ronde 1	2017 Ronde 2
Totaal bezoeken	17	25	24	22
Niet geopend/ geen alcohol	4	6	3	1
ID gevraagd	9	6	11	17
Geen ID gevraagd	4	12	10	4
Alcohol verstrekt	6	14	11	4
Geen alcohol verstrekt	7	5	10	17
Percentage geslaagde aankopen	46%	74%	52%	19%

Tabel 1: resultaten mystery guest onderzoeken 2017 en 2018.

Reactie en voorstellen van de Werkgroep op deze doelstelling:

- a. Met de ervaringen die inmiddels zijn opgedaan met het toezicht op de Drank- en horecawet, wordt de doelstelling van < 5 % geslaagde aankopen is erg ambitieus genoemd. Is dit een realistische doelstelling?

Voorstel: bij de evaluatie van het Preventie- en Handhavingsplan 2017 – 2021 deze doelstelling te bespreken en te vergelijken met landelijke en regionale resultaten.

- b. KHN geeft aan dat het de voorkeur heeft om de periode waar in het jaarlijkse mysteryguest onderzoek plaats vindt, aan te kondigen. Doel is immers niet het beboeten van de ondernemers, maar het voorkomen van aankopen door jongeren onder de 18 jaar.

Voorstel: middels de gemeentelijke website en / of het huis-aan-huis blad en social media de periode waarin het mysteryguest onderzoek plaatsvindt te communiceren.

- c. Bij overtreding van de leeftijdsgrens wordt, na waarschuwing, een bestuurlijke boete opgelegd. Horecaondernemers vragen zich af of dit het beste middel is om bewustwording te stimuleren.

Voorstel: Te onderzoeken of er alternatieven bestaan voor de bestuurlijke boete, zoals een verplichte training op kosten van de ondernemer?

- d. Er bestaat bij horecaondernemers behoefte aan meer voorlichting over hoe om te gaan met minderjarigen en alcohol. Brijder biedt een training "Barcode" aan. Dit is een training voor horecaondernemers en – medewerkers over (o.a.) hoe om te gaan met alcohol en minderjarigen.

Voorstel:

- te onderzoeken of de training "Barcode" binnen bestaande budgetten gefaciliteerd kan worden door de gemeente.
 - Brijder kan worden uitgenodigd door bijvoorbeeld KHN en de Sportraad om een presentatie te geven tijdens de jaarvergaderingen.
- e. In hoeverre worden sportverenigingen meegenomen in het mysteryguest onderzoek en het toezicht op de Drank- en horecawet? Vermoed wordt dat het onderling doorgeven van alcoholhoudende drank daar veel gebeurd en dat het moeilijk is voor de vrijwilligers om daar toezicht op te houden. Ook vraagt men zich of in hoeverre het wenselijk is dat alcohol wordt geschonken tijdens wedstrijden van minderjarigen.

Aangegeven wordt dat ook sportverenigingen mee worden genomen in de controles en onderzoeken. Brijder geeft aan dat voor (sport)verenigingen de *instructie verantwoorde alcoholverstrekking* online wordt aangeboden. Het zou echter de voorkeur hebben een meer persoonlijke voorlichting te geven en het gesprek aan te gaan met de sportverenigingen.

Voorstel:

- In samenwerking met de Sportraad te onderzoeken of trainingen op het gebied van alcoholverstrekking kunnen worden gefaciliteerd door Brijder;
- In samenwerking met de Sportraad te onderzoeken of afspraken gemaakt kunnen worden over alcoholverstrekking tijdens wedstrijden van minderjarigen.

3. In 2020 is er inzicht in de relatie tussen alcoholgebruik en meldingen overlast openbare ruimte en het aantal meldingen overlast openbare ruimte van 297 in 2015 naar < 200 in 2020 (gerelateerd aan meldingen en informatie politie, handhaving en jongerenwerk).

Het is niet gelukt het directe verband tussen meldingen van overlast in de openbare ruimte en alcoholgebruik door jongeren te registreren. Dit heeft deels te maken met de inrichting van het landelijk politiesysteem, deels doordat niet duidelijk is of de overlast voortkomt uit middelengebruik. Waar mogelijk wordt door politie, jongerenwerkers en de gemeentelijke handhavers geregistreerd of er alcohol in het spel is.

De politiesystemen laten de volgende informatie zien:

- 2015: 297
- 2016: 432
- 2017: 404
- 2018: 254
- 2019: 232 tot november.

In 2017 is de werkwijze van het Meldpunt Jeugdoverlast geëvalueerd en vastgelegd in het Draaiboek Jeugdoverlast. Hiermee is de samenwerking tussen de verschillende partners geoptimaliseerd en zijn de hotspots goed in beeld.

Reactie en voorstellen van de Werkgroep op deze doelstelling:

De Werkgroep vraagt zich af wat we willen bereiken met deze doelstelling. Ervaring leert dat alcohol een relatief kleine speler is in (meldingen) jeugdoverlast. Er wordt vooral veel geblowd op straat. De hotspots zijn goed in beeld en worden gericht bezocht door jongerenwerk, handhaving en politie. De straat / hotspots zijn niet een doeltreffende plek als het gaat om het terugdringen van alcoholgebruik onder minderjarigen.

Voorstel:

- Bij de evaluatie van het Preventie- en handhavingsplan deze doelstelling evalueren;
- Te onderzoeken in hoeverre de Veiligheidsmonitor van de gemeente Beverwijk hieraan kan bijdragen.⁷

Conclusie

1. De doelstellingen van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol zijn (nog) niet behaald.
2. Met de ervaring die sinds 2013 is opgedaan met het toezicht op de Drank- en horecawet, moet kritisch gekeken worden naar de (haalbaarheid) van de huidige doelstellingen.
3. Binnen de Werkgroep DHW bestaat de behoefte meer aandacht te besteden aan preventie, bijvoorbeeld in de vorm van voorlichting en training.

Bijlage 1 bij dit plan bevat een volledig overzicht van de status van de activiteiten uit Uitvoeringsprogramma 2017 – 2019.

⁷ Lancering in april 2020.

3 Prioriteiten en activiteiten

Ter bevordering van de integraliteit en effectiviteit van het Uitvoeringsprogramma Alcohol, zijn alleen die activiteiten waarvoor draagvlak bestaat bij de diverse partners en die partners ook verantwoordelijkheid willen nemen om die activiteiten uit te voeren, te bevorderen of te trekken, in het Uitvoeringsprogramma opgenomen. Dit betekent ook dat de rol van de gemeente per activiteit kan verschillen. De gemeente kan uitvoerder, voorlichter of regisseur zijn. In de meeste gevallen betreft het een aanscherping van reeds bestaande activiteiten.

1	
Omschrijving	Voorlichting alcoholverstrekkers
Toelichting	Alcoholverstrekkers hebben aangegeven niet altijd op de hoogte te zijn van de regels. Voorlichting aan horecaondernemers, para commerciële instellingen, supermarkten en andere alcoholverstrekkers over regelgeving DHW, o.a. door: - Aanhaken bij de landelijke NIX18! campagne - Aanpassing website gemeente - Informatiegesprek gemeente bij aanvraag vergunning nieuwe ondernemer - Bij vergunningverlening aandacht voor NIX18 campagne en beschikbare materialen - Onderzoek faciliteren training "Barcode" door gemeente
Beoogde resultaat	- Alcoholverstrekkers hebben voldoende kennis van de DHW; - Betere naleving van de DHW, minder overtredingen.
Uitvoering door	Gemeente, KHN, alcoholverstrekkers
Rol gemeente	Uitvoerder, regisseur, voorlichter
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten en handhaving
Aandachtspunten	- Naleving DHW is in hoofdzaak de eigen verantwoordelijkheid van de alcoholverstrekker. Deze verantwoordelijkheid mag niet verschuiven naar de gemeente. - Niet alle verstrekkers zijn aangesloten bij de KHN of andere brancheorganisatie. - Niet alle branche organisaties zijn bekend (supermarkten etc.)
Prioriteit	1, 2, 3

2	
Omschrijving	Ontwikkeling certificaat verantwoorde alcoholverstrekking
Toelichting	In de werkgroep is gesproken over een certificaat waaruit blijkt dat alcoholverstrekkers zich inzetten voor verantwoorde alcoholverstrekking. Het certificaat kan verkregen worden indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan, zoals: - Aanwezigheid bij voorlichtingsbijeenkomsten gemeente (1 -2 keer per jaar); - Geen overtredingen nalevingsonderzoek leeftijdsgrens. Daarnaast onderzoek naar alternatieven voor bestuurlijke boete (2020).
Beoogde resultaat	- Verbeteren naleving DHW - Meer betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheid alcoholverstrekkers
Uitvoering door	Werkgroep DHW
Rol gemeente	Uitvoerder en regisseur
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten en handhaving
Aandachtspunten	- Wettelijke verplichtingen blijven bestaan - Afstemming met horecasanctiebeleid noodzakelijk
Prioriteit	1, 2, 3

3	
Omschrijving	Verbeteren informatiepositie gemeente
Toelichting	Om de effecten en resultaten van de activiteiten goed te kunnen meten, is het belangrijk dat de gemeente beschikt over voldoende accurate informatie. Hiertoe moeten nog een aantal stappen gezet worden, zoals:

	- Verbeteren samenwerking en informatie uitwisseling politie, gemeente en GGD / Brijder / jongerenwerk; - Optimaal gebruik van beschikbare systemen zoals WaakSamen, de Interactieve Veiligheidskaart Beverwijk, toezichthouders, politie, etc.
Beoogde resultaat	- Gemeente heeft inzicht in alcoholgebruik in de openbare ruimte en de daaraan gerelateerde overlast; - Er kan eerder geanticipeerd worden op bepaalde trends of locaties door dat partners elkaar proactief op de hoogte houden van signalen.
Uitvoering door	Gemeente / Politie / GGD / ziekenhuizen / scholen / jongerenwerk
Rol gemeente	Uitvoerder, regisseur
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator bijzondere wetten en handhaving, beleidsmedewerker OOV regie Meldpunt Jeugdoverlast
Aandachtspunten	Veel informatie is al beschikbaar, het gaat met name om een duidelijke registratie en het proactief delen van informatie.
Prioriteit	1, 2

4	
Omschrijving	Nalevingsonderzoeken leeftijdsgrens 18 jaar
Toelichting	Door voor nalevingsonderzoek van de leeftijdsgrens gebruik te maken van mystery guests kan effectief getoetst worden in hoeverre de alcoholverstrekkers de leeftijdsgrens van 18 jaar in acht nemen.
Beoogde resultaat	- Controle bij alle categorieën alcoholverstrekkers - Inzicht in naleefgedrag - Vermindering verkoop alcohol aan jongeren <18 jaar - Vermindering alcoholgebruik jongeren < 18 jaar
Uitvoering door	Gemeente
Rol gemeente	Uitvoerder
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten
Aandachtspunten	- Onderzoek zal steekproefsgewijs worden uitgevoerd i.v.m. groot aantal alcoholverstrekkers in Beverwijk; - Bij eerste overtreding volgt eerst een schriftelijke waarschuwing en een uitnodiging voor een constructief gesprek. Bij herhaling overtreding of niet opdagen voor gesprek, wordt het handavingsarrangement gevolgd. - Onderzoek moet worden uitgevoerd door jonge, in de gemeente onbekende toezichthouders, deze moeten worden ingehuurd. - De periode van de onderzoeken zal worden aangekondigd.
Prioriteit	1, 2

5	
Omschrijving	Regelmatig toezicht vanuit gemeente
Toelichting	Handhaving versterkt de preventieve maatregelen. Het is daarom belangrijk dat de gemeente regelmatig toezicht houdt op de diverse alcoholverstrekkers. - Alcoholverstrekkers worden elke 4 jaar gecontroleerd (naast jaarlijkse leeftijdscontrole, actie 4); - Daarnaast volgt controle indien dit op grond van informatieanalyse, analyse van het naleefgedrag, mystery guest controle of door ontvangen klachten gerechtvaardigd is - Bij overtreding altijd hercontrole.
Beoogde resultaat	Verbetering naleving van de Drank- en horecawet.
Uitvoering door	Gemeente
Rol gemeente	Uitvoerder
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten en handhaving
Aandachtspunten	- Handhaving afhankelijk van naleefgedrag
Prioriteit	1, 2, 3

3 Uitvoering en evaluatie

De gemeente is regisseur van de in hoofdstuk 2 genoemde activiteiten en in een aantal gevallen ook uitvoerder. Na vaststelling van het Uitvoeringsprogramma zal daarom een startbijeenkomst met de betrokken partners worden georganiseerd waarbij afspraken gemaakt worden over de uitvoering van de diverse activiteiten.

Voor de leeftijdscontroles wordt in principe gewerkt met mystery guests en / of toezichthouders van een andere gemeente. Onze eigen toezichthouders zijn wel bevoegd. De basiscontroles bij de inrichtingen worden uitgevoerd door de gemeentelijke toezichthouders op de Drank- en horecawet. Zij krijgen elk kwartaal een planning van de uit te voeren controles.

In het derde en vierde kwartaal van 2021 zal het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2017 – 2021 worden geëvalueerd en worden gestart met de ontwikkeling van het Preventie- en handhavingsplan Alcohol 2022 – 2025.

Bijlage 1: status per activiteit Uitvoeringsprogramma 2017 - 2019

1	
Omschrijving	Voorlichting alcoholverstrekkers
Toelichting	Alcoholverstrekkers hebben aangegeven niet altijd op de hoogte te zijn van de regels. Voorlichting aan horecaondernemers, para commerciële instellingen, supermarkten en andere alcoholverstrekkers over regelgeving DHW, o.a. door: - Informatievoorziening website gemeente - Informatiegesprek gemeente bij aanvraag vergunning - Informatiepakket vanuit gemeente (i.s.m. KHN) bij vergunningverlening.
Beoogde resultaat	- Alcoholverstrekkers hebben voldoende kennis van de DHW; - Betere naleving van de DHW, minder overtredingen.
Uitvoering door	Gemeente, KHN, alcoholverstrekkers
Rol gemeente	Uitvoerder, regisseur, voorlichter
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten
Aandachtspunten	- Naleving DHW is in hoofdzaak de eigen verantwoordelijkheid van de alcoholverstrekker. Deze verantwoordelijkheid mag niet verschuiven naar de gemeente. - Niet alle verstrekkers zijn aangesloten bij de KHN of andere brancheorganisatie. - Niet alle branche organisaties zijn bekend (supermarkten etc.)
Prioriteit	1, 2, 3

Status:

- Website is in 2017 aangepast en wordt up-to-date gehouden. In 2020 zal, in het kader van Beter Beverwijks, de tekst van de website opnieuw aangepast worden, zodat de informatie op B1-niveau beschikbaar is. Ook zal gebruik gemaakt worden van vragenbomen, zodat de informatie overzichtelijker wordt voor de ondernemers. Daarnaast wordt op de website aandacht gevraagd voor de landelijke NIX18 campagne.
- Nieuwe ondernemers in Beverwijk worden uitgenodigd voor een intake gesprek, waarbij – waar nodig – uitleg wordt gegeven over de Drank- en horecawet en het beleid van de gemeente.
- In 2017 zijn een aantal NIX18 informatiepakketten uitgereikt aan nieuwe ondernemers. Deze pakketten worden niet meer uitgereikt, maar bij vergunningverlening zal verwezen worden naar de website van NIX18, waar ondernemers diverse materialen (gratis) kunnen downloaden.

2	
Omschrijving	Ontwikkeling certificaat verantwoorde alcoholverstrekkings
Toelichting	In de werkgroep is gesproken over een certificaat waaruit blijkt dat alcoholverstrekkers zich inzetten voor verantwoorde alcoholverstrekkings. Het certificaat kan verkregen worden indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan, zoals: - Aansluiting bij het digitaal dossier; - Aanwezigheid bij voorlichtingsbijeenkomsten gemeente (1 -2 keer per jaar); - Geen overtredingen nalevingsonderzoek leeftijdsgrens. Start uitvoering 2016.
Beoogde resultaat	- Verbeteren naleving DHW - Meer betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheid alcoholverstrekkers
Uitvoering door	Werkgroep DHW
Rol gemeente	Uitvoerder en regisseur
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten
Aandachtspunten	- Mogelijk weinig draagvlak - Wettelijke verplichtingen blijven bestaan - Afstemming met horecasanctiebeleid noodzakelijk
Prioriteit	1, 2, 3

Status:

Deze activiteit van het Uitvoeringsprogramma 2017 -2019 is nog niet of onvoldoende opgepakt. Het onderwerp

sluit aan bij het signaal van de Werkgroep DHW dat behoefte bestaat aan meer aansluiting tussen preventie en handhaving. In 2020 wordt gestart met een onderzoek naar de mogelijkheden tot een certificaat verantwoorde alcoholverstrekking. Daarin wordt betrokken het faciliteren door de gemeente van voorlichtingsbijeenkomsten en een eventueel alternatief voor de bestuurlijke boete.

3	
Omschrijving	Verbeteren informatiepositie gemeente
Toelichting	Om de effecten en resultaten van de activiteiten goed te kunnen meten, is het belangrijk dat de gemeente beschikt over voldoende accurate informatie. Hiertoe moeten nog een aantal stappen gezet worden, zoals: - Afspraken politie, HALT over registraties (leeftijd, alcohol-drugsgebruik); - (anonieme) registraties vanuit Meldpunt jeugdoverlast en vanuit jongerenwerkers; - Afspraken over delen (anonieme) informatie ziekenhuizen; - Partners delen informatie proactief met elkaar.
Beoogde resultaat	- Gemeente heeft inzicht in alcoholgebruik in de openbare ruimte en de daaraan gerelateerde overlast; - Gemeente heeft inzicht in alcoholmisbruik door jongeren door delen informatie ziekenhuizen; - Er kan eerder geanticipeerd worden op bepaalde trends of locaties door dat partners elkaar proactief op de hoogte houden van signalen.
Uitvoering door	Gemeente / Politie / GGD / ziekenhuizen / scholen / jongerenwerk
Rol gemeente	Uitvoerder, regisseur
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator bijzondere wetten, beleidsmedewerker Jeugd
Aandachtspunten	Veel informatie is al beschikbaar, het gaat met name om een duidelijke registratie en het proactief delen van informatie.
Prioriteit	1, 2

Status: In 2017 is de werkwijze van het Meldpunt Jeugdoverlast geëvalueerd en vastgelegd in het Draaiboek Jeugdoverlast. Hiermee is de samenwerking tussen de verschillende partners geoptimaliseerd en zijn de hotpots goed in beeld.

4	
Omschrijving	Nalevingsonderzoeken leeftijdsgrens 18 jaar
Toelichting	Door voor nalevingsonderzoek van de leeftijdsgrens gebruik te maken van mystery guests kan effectief getoetst worden in hoeverre de alcoholverstrekkers de leeftijdsgrens van 18 jaar in acht nemen.
Beoogde resultaat	- Controle bij alle categorieën alcoholverstrekkers - Inzicht in naleefgedrag - Vermindering verkoop alcohol aan jongeren <18 jaar - Vermindering alcoholgebruik jongeren < 18 jaar
Uitvoering door	Gemeente
Rol gemeente	Uitvoerder
Contactfunctionaris gemeente	Coördinator Bijzondere wetten
Aandachtspunten	- Onderzoek zal steekproefsgewijs worden uitgevoerd i.v.m. groot aantal alcoholverstrekkers in Beverwijk; - Bij eerste overtreding volgt eerst een schriftelijke waarschuwing en een uitnodiging voor een constructief gesprek. Bij herhaling overtreding of niet opdagen voor gesprek, wordt het handhavingsarrangement gevolgd. - Onderzoek moet worden uitgevoerd door jonge, in de gemeente onbekende toezichthouders, deze moeten worden ingehuurd.
Prioriteit	1, 2

Status: Jaarlijks wordt een nalevingsonderzoek uitgevoerd.

5	
Omschrijving	Regelmatig toezicht vanuit gemeente
Toelichting	Handhaving versterkt de preventieve maatregelen. Het is daarom belangrijk dat de gemeente regelmatig toezicht houdt op de diverse alcoholverstrekkers.

	- Alcoholverstrekkers worden elke 4 jaar gecontroleerd (naast jaarlijkse leeftijdscontrole, actie 4); - Daarnaast volgt controle indien dit op grond van informatieanalyse, analyse van het naleefgedrag, mystery guest controle of door ontvangen klachten gerechtvaardigd is - Bij overtreding altijd hercontrole.
Beoogde resultaat	Verbetering naleving van de Drank- en horecawet.
Uitvoering door	Gemeente
Rol gemeente	Uitvoerder
Contactfunctionaris gemeente	Handhavingsregisseur en coördinator Bijzondere wetten
Aandachtspunten	- Handhaving afhankelijk van naleefgedrag
Prioriteit	1, 2, 3

Status: deze activiteit is conform het Uitvoeringsprogramma succes uitgevoerd en wordt voortgezet.