



Raad van de gemeente Beverwijk / Gemeenteraad
Postbus 450
1940 AL BEVERWIJK

documentnummer UIT-20-49178 / Z-19-64702	team Ruimtelijk beleid	Beverwijk 28 april 2020
uw kenmerk/uw brief van	behandeld door J. Bakker	verzonden 29 april 2020

onderwerp

Hoofdlijnenovereenkomst grondgebruik HKNWA

Geachte raadsleden,

Zoals u weet bestaat het project Net op Zee uit verschillende deelprojecten die ieder in verschillende stappen worden uitgewerkt. Zo is voor deelproject Hollandse Kust Noord en west Alpha (HKN en HKWA) onder andere ook al een vergunning aangevraagd voor realisatie van het transformatorstation op voormalig Tataterrein. Een volgende deelstap is het regelen van een overeenkomst voor het noodzakelijke kabel en leidingen tracé dat grotendeels met een gestuurde boring gerealiseerd gaat worden vanaf de kust via het nieuwe transformatorstation (Zeestraat) tot aan het bestaande transformatorstation aan de Kagerweg.

Om dit tracé duurzaam aan te leggen en in stand te houden moet volgens Beverwijk een vergunning worden verleend volgens de AVOI. TenneT wil hier echter een ander soort overeenkomst voor afsluiten. TenneT en de gemeente verschillen van mening over de juridische vormgeving van de borging van de duurzame ligging van deze kabels en leidingen.

Vanwege het landelijk belang van Net op Zee en de hoge kosten die gepaard gaan met de realisatie van het tracé wil TenneT dit met een ZRO (een zakelijk recht overeenkomst) voor onbepaalde tijd regelen. Dit ongeacht of zij met particulieren of met de overheid werkt. Een ZRO geeft de meeste rechtszekerheid voor TenneT omdat zij daarmee een opstalrecht voor onbepaalde tijd krijgt. Een opstalrecht is echter niet in het belang van de gemeente. Ergo het schaadt de belangen van de gemeente, omdat wij daarmee voor onbepaalde tijd veel minder zeggenschap en flexibiliteit hebben over de ontwikkeling en het gebruik van onze gronden. Aangezien Beverwijk een dichtbebouwde stad is die volop in ontwikkeling is en wij geen 30-40-50 jaar, laat staan 100 jaar vooruit kunnen kijken, is Beverwijk voorstander van een andere soort overeenkomst, waarbij ook onze belangen voor de toekomst beter geborgd zijn.

AVOI (algemene voorwaarden ondergrondse infrastructuur)

Normaliter verleent Beverwijk (zoals vrijwel alle andere overheden) alleen een vergunning voor de ligging van kabels & leidingen door haar stad op basis van de AVOI.

De AVOI kent daarbij voor de plaatselijke netten een staffeltabel van 15 jaar die regelt welke kosten op welk moment vergoed moeten worden in geval van verlegging. Voor zware en duurzame netten is deze op te waarderen naar 30 jaar, waarbij de afbouw van de door de gemeente te vergoeden verleggingskosten. Na 15 jaar (respectievelijk 30 jaar) is de vergoeding dan gedaald naar 0%. De AVOI inclusief de 30 jarige staffelmodel is landelijk geaccepteerd. Vanuit het gelijkheidsbeginsel geeft Beverwijk daarom de voorkeur aan het verlenen van een vergunning op basis van deze AVOI inclusief een staffeltabel van 30 jaar.

TenneT kan echter absoluut niet akkoord gaan met een vergunningverlening op basis van de AVOI. Zij hanteren als standaard een ZRO/opstalrecht en willen gebruik maken van hun recht om een gedoogprocedure op te leggen, als partijen hieraan niet mee willen werken.

ZRO (zakelijkrecht overeenkomst) / opstalrecht

TenneT hanteert als standaard beleidslijn een ZRO/opstalrecht voor onbepaalde tijd om de ligging van haar kabels en leidingen te borgen. Een ZRO/opstalrecht voor onbepaalde tijd geeft TenneT namelijk de meeste rechtszekerheid om de kabels duurzaam te kunnen laten liggen. Met een ZRO geeft Beverwijk TenneT echter duurzaam meer zeggenschap. Niet alleen over het gebruik van de ondergrond, maar ook over dat wat er bovenop gebeurt. Dus een mogelijke ruimtelijke ontwikkeling die voor de stad essentieel kan zijn, maar nu nog helemaal niet te voorzien is, kan daarmee niet tot nauwelijks doorgang vinden.

Een ZRO / opstalrecht voor onbepaalde tijd is voor Beverwijk echter absoluut niet wenselijk en niet conform onze eigen beleidsuitgangspunten. Vroegtijdig in het proces, bij het onderzoek naar de mogelijke ligging van het kabel tracé is dit door Beverwijk al aangegeven.

Een maatwerkovereenkomst

Na bestuurlijk overleg tussen TenneT, het ministerie en Beverwijk is nu afgesproken om samen een maatwerkovereenkomst op te stellen. Dit als compromis om aan de belangen van beide partijen tegemoet te komen. Dit blijkt echter geen makkelijke opgave te zijn. Als tussenstap is daarom nu eerst overeenstemming in een Hoofdlijnenovereenkomst grondgebruik HKNWA" (INT-20-55350) bereikt. Zowel voor TenneT als Beverwijk geeft deze tussenstap houvast en een kader om ook tot overeenstemming te komen in de nog uit te werken maatwerkovereenkomst.

Gedoogplicht procedure

De projectplanning voor realisatie van HKN en HKwA loopt ondertussen echter gewoon door. TenneT geeft aan dat zij nu met een gedoogprocedure moet starten om geen vertraging in dit project op te lopen. Zo'n procedure kan namelijk maar eenmalig per project worden gestart, waarbij alle partijen die of niet mee willen werken of de ZRO overeenkomst (of maatwerkovereenkomst) nog niet getekend hebben, gelijktijdig worden meegenomen. Ook Beverwijk wordt hierin dus opgenomen. Beverwijk heeft aangegeven dat zij dit zeer spijtig vindt.

Wel is afgesproken om na ondertekening van de hoofdlijnenovereenkomst gelijk door te werken aan de maatwerkovereenkomst. Zodra deze maatwerkovereenkomst door beide partijen is vastgesteld of aangegaan wordt Beverwijk weer uit de

gedoogprocedure gehaald. Wij hebben er als Beverwijk vertrouwen in dat we overeenstemming bereiken in deze nog verder uit te werken.

In de verwachting u hiermee vooralsnog voldoende geïnformeerd te hebben over de ontwikkelingen in dit deelproject,

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Bijlage(n): Hoofdlijnenovereenkomst grondgebruik HKNWA" (INT-20-55350)

Hoofdlijnenovereenkomst grondgebruik HKNWA

De gemeente Beverwijk (hierna 'de gemeente') en TenneT TSO B.V. (hierna 'TenneT') komen overeen om op basis van de volgende hoofdlijnen een maatwerkovereenkomst (in plaats van een ZRO) uit te werken over gebruik van gronden van de gemeente door TenneT ten behoeve van een 380 kV-kabel hoogspanningsverbinding en twee 220kV hoogspanningsverbindingen:

- De gemeente heeft het recht om na 10 jaar de overeenkomst op te zeggen mits:
 - gedurende de eerste 30 jaar vanaf in bedrijf name van de verbinding: er overeenstemming is tussen de gemeente en TenneT over een alternatief tracé waarvoor de gemeente grond, bestemming en vergunningen regelt. TenneT heeft wel een inspanningsverplichting om mee te zoeken naar dit alternatieve tracé. Indien de gemeente een voorstel doet aan TenneT voor een alternatief tracé, zal TenneT een dergelijk voorstel niet op onredelijke gronden afwijzen.
 - na 30 jaar: de gemeente zich heeft ingespannen om samen met TenneT een alternatief tracé te zoeken.
 - onafhankelijk van de periode: de gemeente en TenneT een gezamenlijke belangenafweging (in goed onderling overleg, waarin iedere partij zijn eigen belangen aandraagt en onderbouwt) hebben gemaakt inzake de voorgenomen verlegging/opzegging.
 - De kostenverdeling is conform de systematiek van de Rijksregeling "Nadeelcompensatieregeling verleggen kabels en leidingen in en buiten rijkswaterstaatswerken en spoorwegwerken 1999 (NKL 1999)" met dien verstande dat de 15-jaarstermijn een 30-jaarstermijn wordt. Voor een gebiedsontwikkeling waar openbare ruimte onderdeel van uitmaakt passen partijen voor de kostenverdeling de hierboven genoemde systematiek toe. Een louter commerciële ontwikkeling waar geen openbare ruimte onderdeel van uitmaakt valt buiten de toepassing van de hierboven genoemde systematiek.
- De opzegtermijn zal een redelijke termijn zijn van minimaal vijf jaar en maximaal tien jaar, tenzij partijen samen een andere termijn overeenkomen.
- Partijen voeren in geval van een voorgenomen opzegging/verlegging gezamenlijk (op basis van een gelijk speelveld) een verkenning uit van mogelijkheden om de overeenkomst aan te passen in plaats van op te zeggen.
- De gemeente spant zich in om de gevolgen van een opzegging/verlegging voor TenneT zoveel als redelijkerwijs mogelijk te beperken.
- Gedurende de looptijd van de overeenkomst zal de gemeente het redelijkerwijs mogelijke doen om met behulp van en met inachtneming van haar publiekrechtelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden de RO-status van de kabel te beschermen. Voor niet-openbaar toegankelijke gronden van de gemeente waarin de kabel van TenneT ligt, vestigt de gemeente een zakelijk recht voor een ZRO-strook tot het maximum dat nodig is voor bescherming van de kabel (in de praktijk tussen de 15 en 28 meter. Wanneer de gronden weer openbaar toegankelijk worden, kan het zakelijk recht worden opgeheven. In de maatwerkovereenkomst wordt uitgewerkt wat deze hoofdlijnenovereenkomst betekent voor de volgende percelen: Wijk aan Zee en duin, A, 3836, Wijk aan Zee en Duin, A 4008, Wijk aan Zee en Duin, B, 12364 (gedeeltelijk in gebruik bij de heer Appel) en Wijk aan Zee en Duin, E, 709, Velsen, C, 2101 en 2163. In het geval van vervreemding van de betreffende gronden door de gemeente zal de gemeente alsnog een zakelijk recht vestigen ten behoeve van de duurzame ligging van de kabel.
- Als het voorgaande tot een dispuut leidt, dan kan de gemeente en/of TenneT dat dispuut ter beslechting voorleggen aan de Nederlandse civiele rechter. Totdat de rechter uitspraak heeft gedaan over het dispuut is het ligrecht van TenneT gegarandeerd.
- (Een) Jurist(en) van gemeente en (een) jurist(en) van TenneT zullen gezamenlijk deze hoofdlijnen uitwerken tot een maatwerkovereenkomst. Na deze uitwerking zal de maatwerkovereenkomst worden voorgelegd aan de beslissingsbevoegde personen/organen.

Namens de gemeente:

Namens TenneT:

Datum:

28 APR. 2020

Datum: