



Raad van de gemeente Beverwijk / Gemeenteraad
Postbus 450
1940 AL BEVERWIJK

documentnummer
UIT-20-49575 / Z-20-69115

team
Ruimtelijk beleid

Beverwijk
20 mei 2020

uw kenmerk/uw brief van

behandeld door
E. Satoer

verzonden
27 mei 2020

onderwerp

Vragen ex artikel 41 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad inzake Handhaving Tata Steel.

Geachte leden van de raad,

In antwoord op de vragen van het raadslid M. Stengs van VRIJ! over bovenvermeld onderwerp berichten wij u het volgende.

Inleiding

Bij het invorderen van de dwangsommen bij Harsco Metals zijn de proces- en werkafspraken tussen de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en de provincie Noord-Holland niet gevolgd. Hierdoor is € 100.000 aan dwangsommen niet meer in te vorderen door de provincie. Hierop heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland besloten tijdelijk zelf de gemandateerde bevoegdheden betreffende de invordering van verbeurde dwangsommen uit te oefenen. Het gaat alleen om het proces van de gemandateerde bevoegdheid voor het invorderen van dwangsommen dat GS zelf gaan uitoefenen. De OD NZKG blijft verantwoordelijk voor het opleggen van een last onder dwangsom en ook voor het versturen van waarschuwingsbrieven en concept-handhavingsbesluiten. De provincie gebruikt deze tijdelijke periode om extern te laten onderzoeken hoe het proces zo heeft kunnen lopen en of het huidige proces wel voldoet.

De OD NZKG voert, naast het invorderen van dwangsommen, namens GS vele bevoegdheden uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Aan de uitvoering van deze bevoegdheden in mandaat verandert niets.

Voor de goede orde hebben wij eerst de vragen vermeld en vervolgens ons antwoord.

1.

Geachte college heeft u kennisgenomen van het terugnemen van het mandaat van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied door Gedeputeerde Staten?
--

Antwoord:

Ja, wij zijn hiervan op de hoogte.

2.

Stel dat het mandaat naar de Provincie Noord-Holland gaat, is dit dan wel verstandig?

Antwoord:

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben het mandaat niet ingetrokken. GS maken gebruik van hun bevoegdheid als mandaatgever om een gemandateerde bevoegdheid zelf uit te oefenen (art. 10:7, Awb). GS nemen alleen de bestuursbevoegdheden zelf ter hand (het formeel nemen van het besluit en het per brief informeren). De OD NZKG blijft alle inhoudelijk voorbereidende werkzaamheden uitvoeren. GS maken dus gebruik van de kennis en expertise die aanwezig is bij de OD NZKG. Voordat GS hiertoe overgaan worden eerst alle werkafspraken hierover gedetailleerd vastgelegd.

3.

Laat de Omgevingsdienst nu zaken lopen vanwege de onduidelijke situatie? Met andere woorden is er nu ook sprake van opgeschorte handhaving bij Tata Steel?

Antwoord:

Nee, de OD NZKG laat geen zaken lopen er is geen sprake van opgeschorte handhaving bij Tata Steel. De OD NZKG is en blijft bevoegd om in mandaat namens GS toezicht en handhaving uit te voeren (ook bij Tata Steel). GS hebben besloten om op één heel specifiek proces – het invorderen van dwangsommen – de bevoegdheden zelf uit te oefenen. Zie hiervoor ook de brief van GS aan Provinciale Staten van 23 april 2020. Tot het moment dat alle werkafspraken zijn vastgelegd, voert de OD NZKG de taken nog in mandaat uit. Nadat de werkafspraken zijn vastgelegd, verzorgt de OD NZKG nog steeds alle inhoudelijke voorbereiding en nemen GS de bestuursbevoegdheden zelf ter hand.

4.

Kan het college aangeven hoeveel milieucontroles er gedaan zijn vanaf de datum publicatie van het artikel, d.d. 16 april 2020 tot en met vandaag door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied betreffende Tata Steel?

Antwoord:

In de periode 16 april 2020 tot 1 mei 2020 zijn 9 controles uitgevoerd. Onder meer in verband met (klachten over) stofemissies, coronamaatregelen, schroot, emissies naar de lucht en dwangsommen.

5.

Bent u het met ons eens dat de handelswijze van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ernstige gebreken heeft vertoond?

Antwoord:

Ons college is geen bevoegd gezag van Harsco Metals, ook heeft ons college geen bevoegdheden gemandateerd aan of taken ingebracht bij de OD NZKG. Het is niet aan ons college om te oordelen over het functioneren van de OD NZKG. Wij verwijzen naar de brief van het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 23 april jl. waarin zij aankondigt een onafhankelijk, extern onderzoek te laten uitvoeren. Dit onderzoek zal uitwijzen of, waar en door wie in het proces van het invorderen van dwangsommen fouten zijn gemaakt. Het is weinig zinvol om vooruitlopend op dit onderzoek te oordelen.

6.

Wilt u door middel van een brief aan Gedeputeerde Staten hen in kennis stellen van uw bezorgdheid over een adequate afwikkeling van de controles.
Zo neen: waarom niet?

Antwoord:

Nee, zie het antwoord op vraag vijf.

Hoogachtend,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. E.R. Loenen

drs. M.E. Smit

Bijlage(n): geen

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. K. Vervaart

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143731

vervaartk@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Gemandateerde bevoegdheid zelf uitoefenen

Verzenddatum

23 APR. 2020

Geachte leden,

Kenmerk

1411044/1411090

Met deze brief informeren wij u over het besluit van ons college om tijdelijk zelf de aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) gemandateerde bevoegdheden uit te oefenen betreffende de invordering van verbeurde dwangsommen (artikel 5:37 Awb) en artikelen 20.10 en 1.10 van het mandaat van ons college aan de OD NZKG, Pb 2018, 9741).

Uw kenmerk

Dit besluit hebben wij genomen omdat bij het invorderen van de dwangsommen bij Harsco Metals de proces- en werkafspraken uit 2017 en 2020 door de OD NZKG niet zijn gevolgd. Hierdoor is € 100.000 aan dwangsommen niet meer in te vorderen door de provincie. Omdat de OD NZKG het primaire proces blijkbaar niet op orde heeft, besluit ons college de gemandateerde bevoegdheid op dit punt tijdelijk zelf uit te oefenen.

Deze tijdelijke periode zal worden gebruikt om (extern) te onderzoeken hoe het proces van het invorderen van dwangsommen in dit geval zo mis is gelopen, hoe dit de afgelopen twee jaar is gegaan en of het huidige proces wel voldoet. Afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek kan de OD NZKG het mandaat weer gaan uitvoeren. Hierover zullen wij u te zijner tijd informeren. In de tussenliggende periode zullen wij de bestuursbevoegdheden (het nemen van een invorderingsbeschikking - 5:37 Awb - , de informatieve mededeling dat de dwangsom van rechtswege is verbeurd - artikel 5:33 Awb - en de zienswijzeprocedure - artikel 4:8 Awb) zelf ter hand nemen. De OD NZKG blijft de voorbereidende werkzaamheden uitvoeren. Een en ander wordt zo spoedig mogelijk uitgewerkt in een vast te stellen protocol. Het mandaat tot het opleggen van een last onder dwangsom blijft bij de OD NZKG alsook voor het versturen van waarschuwingsbrieven en concept-handhavingsbesluiten.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

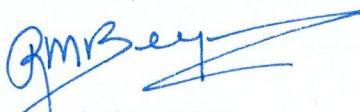
Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

In de periode dat de gemandateerde bevoegdheid tijdelijk door ons college zelf wordt uitgeoefend zal het proces foutloos doorlopen moeten worden. Zoals het proces voorheen was ingeregeld, is het een kwetsbaar proces met veel overdrachtsmomenten. Daarom bouwen we een zorgvuldige monitoring in. Dit zal worden gedaan door tweewekelijkse overleggen tussen de OD NZKG en de debiteurenbeheer en het opdrachtgeversteam van de provincie Noord-Holland en een maandelijks overleg met de portefeuillehouder.

Een gedegen analyse van het proces van het invorderen van dwangsommen is nodig om te achterhalen waar het mis is gegaan en waar het proces moet worden verbeterd. De OD NZKG heeft dit proces zelf al in gang gezet. Daarnaast zullen wij in overleg met de OD NZKG een extern bureau, gespecialiseerd in AO/IC (administratieve organisatie en interne controle) en juridisch onderlegd, inhuren om het proces te onderzoeken en verbeteren. Als provincie zijn wij namelijk ook onderdeel van dit proces, we willen het daarom onafhankelijk laten onderzoeken. Het gaat om een onafhankelijk onderzoek naar het invorderingsproces bij de OD NZKG van dwangsommen van de afgelopen twee jaar bij alle bedrijven waarvoor de provincie Noord-Holland bevoegd gezag is. Het is dus een onderzoek naar het proces en niet naar de OD NZKG als organisatie. De lessen die we leren uit dit onderzoek zullen we ook betrekken bij de afspraken die we met de overige omgevingsdiensten in Noord-Holland hebben.

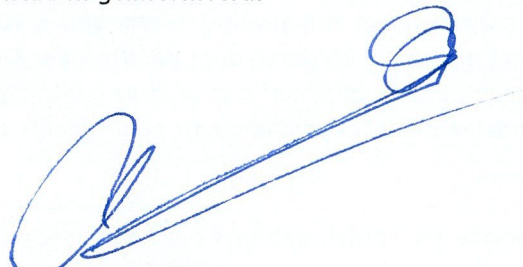
Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk