



* Z O 2 C 5 2 C 7 F 9 E *

Aan de raad

Raadsvoorstel

Documentnummer : INT-16-26702
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond
Zaanstreek(GR AIJZ).

Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. Hierin is een aantal bepalingen opgenomen dat ertoe leidt dat Gemeenschappelijke Regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek (hierna: GR AIJZ) moet worden gewijzigd. Aanpassing van de regeling dient binnen een jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde wet, dat wil dus zeggen op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd. Doordat echter is vastgesteld dat de actualisatie van de GR AIJZ in 2007 niet heeft geleid tot de destijds beoogde gemengde regeling en er dus feitelijk sprake is van een raadsregeling is er uitgebreid in- en extern juridisch advies gevraagd hoe hier mee om te gaan in relatie tot de nieuwe gemeenschappelijke regeling waarin het merendeel van de beschreven bevoegdheden toebehoren aan het college. Deze beoordeling/advisering en de hierop afgestemde verwerking heeft ook omwille van de zorgvuldigheid meer tijd gevraagd dan het geval zou zijn indien met de actualisatie van 2007 destijds wel de beoogde gemengde regeling tot stand gebracht zou zijn. De vertraging in het aanpassen van de GR AIJZ heeft geen gevolgen voor het uitbrengen van een stem in de AVA van HVC en de bevoegdheid van het DB van de GR AIJZ tot het nemen van besluiten die in AVA-verband worden voorgelegd.

De belangrijkste wijzigingen in de regeling die door de veranderingen in Wgr noodzakelijk zijn geworden, betreffen:

- het toetreden van het college
- het uittreden van de raad
- de samenstelling en bevoegdheden van het algemeen bestuur
- de samenstelling en bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren. De wijzigingen betreffen hoofdzakelijk technische aanpassingen aan de wet.

Relatie met collegeprogramma

Niet van toepassing.

Relatie met gemeentebegroting / budgetregels

Niet van toepassing.

Relatie met regionale samenwerking / MRA

De gewijzigde GR AIJZ is afgestemd met alle deelnemers in de GR, de gemeenten Zaanstad, Velsen, Beverwijk, Heemskerk.

Eerdere besluiten / bestaand beleid / nieuw beleid

-Collegebesluit 2007/1007 d.d. 25-01-2007 inzake voorstel aan de raad tot wijziging GR AIJZ.

-Raadsbesluit 2007/1090 d.d. 22-02-2007 tot het aangaan van de Gr AIJZ.

Motivering voorgesteld besluit

Kernverhaal

De gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek (GR AIJZ) dient te worden geactualiseerd als gevolg van wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen. De belangrijkste wijzigingen zijn de uittreding van de raad en de toetreding van het college tot de GR AIJZ. Andere wijzigingen betreffen de samenstelling en bevoegdheden van het algemeen en van het dagelijks bestuur. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere zaken in de regeling aan te passen en/of te actualiseren. De wijzigingen betreffen hoofdzakelijk technische aanpassingen aan de wet.

Beoogd resultaat

Een geactualiseerde GR AIJZ die voldoet aan de vernieuwde wet Gemeenschappelijke regelingen.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijk regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek 2007

Draagvlak

De concept gewijzigde GR AIJZ is ambtelijk met alle deelnemers in de GR afgestemd.

Afwegingen

Proces

In 2007 is de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek (GR AIJZ) voor het laatst geactualiseerd. Daarbij is de voorgaande GR uit 1995 opgeheven. Het was de intentie om in 2007 een gemengde regeling tot stand te brengen. Er is abusievelijk echter nooit besloten door de colleges van de deelnemers om toe te treden tot de regeling. Dit heeft tot gevolg gehad dat er een raadsregeling tot stand is gekomen in 2007. De bevoegdheden die in de huidige gemeenschappelijke regeling zijn beschreven behoren voor het overgrote deel echter toe aan het college. Op grond van jurisprudentie kan worden geconcludeerd dat een regeling alleen kan worden getroffen door de bestuursorganen die daar daadwerkelijk toe hebben besloten. In dit geval is dat de gemeenteraad. Aan het adviesbureau Proof adviseurs (waar ook een adviseur werkzaam is die heeft meegeschreven aan de Wgr) is advies gevraagd hoe hiermee moet worden omgegaan (INT-16-26884).

Proof adviseurs hebben aangegeven dat momenteel alleen de raad bevoegd is om de regeling te wijzigen. Zij adviseren om eerst het college te laten toetreden tot de huidige GR AIJZ conform de regeling in bijlage 1, waarna de raad hier uit treedt. Dit om te voorkomen dat de GR AIJZ na de aanpassing tijdelijk geen deelnemende bestuursorganen kent. Na bekendmaking en inwerkingtreding van de regeling onder bijlage 1 moet de raad uittreden en dient de regeling te worden aangepast conform de regeling in bijlage 2 waardoor de bevoegdheden van het DB en AB ook overeenstemmen met de ingebrachte bevoegdheden van de deelnemende colleges.

Om het overzicht te bewaren en niet tussentijds te schuiven met bevoegdheden is in de regeling in bijlage 1 alleen toegevoegd dat het college zal toetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Nadat de regeling onder bijlage 1 is bekendgemaakt zal direct daarna het college worden gevraagd om akkoord te gaan met de nieuwe gemeenschappelijke regeling onder bijlage 2. Op grond van de Wgr dient de raad toestemming te geven voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling ook als ze zelf geen deelnemend bestuursorgaan is. Om dat proces te verkorten wordt

de raad nu voorgesteld om toestemming te geven voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling conform bijlage 1 en 2. Dit heeft tot gevolg dat de periode tussen het bekendmaken en inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling AIJZ onder bijlage 1 en 2 hooguit een paar weken zal zijn.

Wijzigingen GR AIJZ onder bijlage 1

De wijziging betreft het toetreden van de colleges. De regeling is verder onveranderd en inhoudelijk hetzelfde gebleven.

Wijzigingen GR AIJZ onder bijlage 2

Hieronder zijn de belangrijkste wijzigingen van de GR AIJZ onder bijlage 2 aangegeven. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de matrix die bij dit collegevoorstel is gevoegd en waarin alle wijzigingen artikelsgewijs zijn opgenomen.

Samenstelling Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur

In de huidige regeling vormen het Algemeen Bestuur (hierna: AB) en het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) een zogenoemde personele unie, omdat alle AB-leden ook DB-leden zijn. In de gewijzigde Wgr is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur niet de meerderheid van de leden van het algemeen bestuur mogen uitmaken. Wanneer de leden van het dagelijks bestuur een meerderheid vormen in het algemeen bestuur, kan het algemeen bestuur haar nieuwe bevoegdheden (onder andere het kunnen ontslaan van een DB lid) niet effectief uitvoeren. Om de samenstelling van het bestuur in lijn te brengen met de gewijzigde wet is het noodzakelijk om het aantal AB-leden uit te breiden van 4 naar 8 leden. Hiervoor is een wijziging van artikel 9 nodig. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de stemverhoudingen. Vanwege de bestuurlijke drukte is de wens door een aantal deelnemende gemeenten uitgesproken om de leden in het AB te machtigen tot het uitbrengen van een stem namens een ander AB-lid. De mogelijkheid op om deze manier een stem uit te brengen kan worden opgenomen in het Reglement van Orde zoals dat door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling kan worden vastgesteld.

De positie van de raden van de deelnemende gemeenten is gewijzigd

De bevoegdheden die zijn ingebracht behoren toe aan de colleges die echter geen deelnemers zijn aan de GR AIJZ. Dit wordt gewijzigd in de aangepaste regeling conform bijlage 2 door alleen de colleges te laten deelnemen aan de GR AIJZ. De colleges van de deelnemende gemeenten wijzen elk twee leden aan voor het algemeen bestuur. Vanwege het feit dat het college momenteel nog geen partij is in de gemeenschappelijke regeling kunnen de twee AB-leden pas worden aangewezen door het college nadat het college is toegetreden tot de GR AIJZ. Dit voorstel zal aan het college worden voorgelegd zo spoedig mogelijk na de bekendmaking en inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling onder bijlage 1.

Bevoegdheden van het dagelijks bestuur worden gewijzigd

De bevoegdheid om privaatrechtelijke beslissingen te nemen is op grond van de gewijzigde Wgr een bevoegdheid van het DB geworden in plaats van het AB. De uitzondering hierop betreft de oprichting van en deelneming aan privaatrechtelijke rechtspersonen. Deze bevoegdheid blijft bij het AB. Het besluit kan pas worden genomen, nadat raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Het besluit moet unaniem zijn. Daarnaast kan daartoe slechts wordt besloten, indien daarmee het te dienen openbaar belang wordt behartigd.

Ten aanzien van de privaatrechtelijke rechtshandelingen die verband houden met de aan- en verkoop van aandelen of andere besluiten die raken aan het budgetrecht van raad zal altijd rekening worden gehouden met bestuurlijke besluitvorming. In artikel 14 van de regeling (bijlage 2) is daartoe het volgende expliciet opgenomen:

Het dagelijks bestuur consulteert het algemeen bestuur en indien nodig de colleges en raden van de deelnemende gemeenten voordat een besluit wordt genomen over het beheer, werven of verkopen van aandelen en of over de garantstelling zoals bedoeld in artikel 11 onder b van deze regeling.

Invloed van de raad op planning en control cyclus wordt versterkt

De gewijzigde Wgr regelt dat het DB vóór 15 april van het lopende jaar de algemene financiële en beleidsmatige kaders inclusief een indicatie van de gemeentelijke bijdrage aan de regeling voor het volgende begrotingsjaar aanbiedt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De termijn voor het indienen van zienswijzen door de raden op de ontwerpbegroting wordt verlengd van acht naar tien weken. Hierdoor hebben deze raden meer tijd om hun zienswijze voor te bereiden en onderling overleg te voeren. Ook dient uiterlijk vóór 15 april de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsrapport te worden aangeboden met eveneens een termijnverlenging voor het indienen van zienswijzen hierop door de raden van acht naar tien weken.

Afleggen verantwoording

Het DB en elk van zijn leden afzonderlijk zijn voortaan verantwoording schuldig aan het AB over het door het DB gevoerde bestuur. Het DB moet het AB daarnaast alle inlichtingen verschaffen die het AB voor de uitoefening van zijn taken nodig heeft (actieve informatieplicht). Daarnaast moet het AB aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid.

Besluitvorming AVA HVC

De vertraging in het aanpassen van de GR AIJZ heeft geen gevolgen voor het uitbrengen van een stem in de AVA van HVC. Analoog naar de gewijzigde Wgr is het DB bevoegd tot het nemen van besluiten die in AVA-verband worden voorgelegd. Daar de stemverhouding in het DB nu en in de toekomst niet zal wijzigen kan het DB de besluiten tot het innemen van bepaalde standpunten in de AVA – met inachtneming van artikel 14 van de regeling zoals die luidt in bijlage 2- zonder problemen nemen. Op het moment dat er in het AB een besluit moet worden genomen over voorgenomen besluiten bij de AVA van HVC, zoals bijvoorbeeld over de oprichting van en deelneming aan privaatrechtelijke rechtspersonen, dient er tevens bestuurlijke besluitvorming plaats te vinden. Bij het stemmen in de AVA dient hierover een voorbehoud te worden gemaakt indien dit aan de orde zou zijn.

Rekenkameronderzoek HVC

De voorgestelde gewijzigde GR AIJZ voldoet aan de gewijzigde wetgeving inzake gemeenschappelijke regelingen. De bevoegdheden die in de gemeenschappelijke regeling zijn ingebracht worden met de voorgestelde wijziging ook daadwerkelijk uitgeoefend door de daartoe bevoegde organen, namelijk de colleges van de betrokken gemeenten. De rol van de raad ligt met de voorgestelde gewijzigde GR tevens in lijn met de reguliere bevoegdheden van de raad. Dit alles ligt in lijn met de uitkomsten van het rekenkameronderzoek.

De in de GR AIJZ deelnemende gemeenten werken aan een visie op HVC, die te zijner tijd in het bestuur van AIJZ zal worden ingebracht. De meerwaarde van samenwerking tussen de deelnemers van AIJZ en de gekozen juridische rechtsvorm zullen in deze visie tegen het licht worden gehouden.

Consequenties voorgesteld besluit

Met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling AIJZ voldoet deze aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Nadat de colleges en de raden positief hebben besloten over de gewijzigde GR AIJZ bijlage 1 zal deze als vastgesteld worden beschouwd en worden gepubliceerd. De regeling treedt

vervolgens een dag na bekendmaking in werking. Na een week treden de gemeenteraden dan uit. Vervolgens zullen de colleges van de deelnemende gemeenten worden voorgesteld om akkoord te gaan met de GR AIJZ conform bijlage 2. Als zij allen akkoord zijn zal de GR AIJZ conform bijlage 1 worden gewijzigd in de GR AIJZ conform bijlage 2.

Verdere procedure

Na de vaststelling van de GR AIJZ bijlage 1 zal deze door de gemeente Zaanstad worden gepubliceerd in de Staatscourant waarna deze in werking treedt. Dit is vereist omdat de gemeente Zaanstad de vestigingsgemeente is van de GR AIJZ. De gemeente Zaanstad moet ook zorgdragen voor een geconsolideerde versie van de regeling in de CVDR. Hetzelfde geldt voor de wijziging van de GR zoals genoemd in bijlage 2. Wanneer het college het besluit neemt ten aanzien van de tweede bijlage zal het college ook het besluit nemen om twee AB leden aan te wijzen.

Voorgesteld besluit en commissieadvies

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit. Het advies van de commissie treft u aan in de beknopte besluitenlijst van de Raadscommissie.

Beverwijk, 26 juli 2016
burgemeester en wethouders van Beverwijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mw. mr. A.L. Schölvink F. Ossel

Raadsbesluit

Documentnummer : INT-16-26702
Afdeling : Ruimte
Onderwerp : Wijziging gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond
Zaanstreek(GR AIJZ).

De raad van de gemeente Beverwijk;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26
juli 2016, nummer INT-16-26702;

gehoord de Raadscommissie;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

b e s l u i t :

1. toestemming te verlenen aan het college van Beverwijk om toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek waarmee de raadsregeling in de eerste wijziging het rechtskarakter krijgt van een gemengde regeling;
2. de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek eerste wijziging (zie bijlage 1) vast te stellen conform het genoemde onder beslispoint 1 en deze daags na publicatie in werking te laten treden;
3. uit de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek te treden 1 week na bekendmaking en inwerkingtreding van de eerste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek;
4. het college toestemming te verlenen om de regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek tweede wijziging (zie bijlage 2) vast te stellen nadat de gemeenschappelijke regeling Afvalschap IJmond Zaanstreek eerste wijziging in werking is getreden en de gemeenteraad is uitgetreden.

Beverwijk,
de raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,